

Carlos Betancur Jaramillo

**DERECHO PROCESAL
ADMINISTRATIVO**



**INDICE GENERAL DE MATERIAS
(TITULOS Y SUBTITULOS)**

CAPITULO I

LOS CONTROLES DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

1. Principios de legalidad y responsabilidad	25
2. Los controles	26
3. Control gubernativo	27
4. Control por acción	29
5. La justicia administrativa	30
6. La materia contencioso administrativa	31
7. Principios reguladores de la justicia administrativa	32
8. La jurisdicción y su contenido	35
9. Acciones contempladas en el Código Administrativo	37
10. Los contenciosos de nulidad y de nulidad y restablecimiento	39
11. Acciones de reparación directa	50
12. Las controversias contractuales (art. 87 del c.c.a.)	56
13. Acción de definición de competencias administrativas	61
14. Contencioso electoral	62
15. Otras acciones según la Constitución	66
1) Acción de tutela	66
2) Acción de repetición	69

10	Derecho Procesal Administrativo	
	3) Acción de desinvestidura	74
	4) Acción de cumplimiento	85
	5) Acción de nulidades ambientales	87
15.1	Actos excluidos de las acciones de impugnación	88
	a) Los legislativos	88
	b) Los jurisdiccionales	88
	c) Los de policía	89
	d) Los regulados por el derecho común	93
	e) Los disciplinarios	94
	f) Los de potestad discrecional	96
	g) Los de gobierno	97

CAPITULO II

LA JURISDICCION Y EL PROCESO

16.	Nociones generales y clasificación	101
17.	La jurisdicción contencioso administrativa	103
	La jurisdicción en Colombia	104
18.	La competencia	105
19.	El caso contencioso	108
20.	El proceso	109
	a) Inquisitivo	109
	b) Contradictorio	109
	c) Escrito	111
	d) No es proceso público	111
21.	Los presupuestos	112
	De la acción	112
	De la demanda	112
	Del procedimiento	113
	Presupuestos materiales	113
	De la sentencia favorable	113

CAPITULO III
PRESUPUESTOS DE LA ACCION

22.	Primer presupuesto. Capacidad jurídica y procesal de las partes	117
	La administración como parte procesal	117
	La administración frente a las distintas acciones:	121
	a) Acción de simple nulidad	122
	b) Acción de restablecimiento	122
	c) Acción de reparación directa	122
	d) Acción contractual	123
	e) Acción de definición de competencias	124
	El ministerio público y su posición en el proceso	124
	La caducidad frente a la administración	125
	Las entidades públicas y la doble representación	126
23.	Las personas en el proceso administrativo	127
	1. Las personas privadas	128
	2. Las entidades públicas	128
24.	Las entidades públicas en particular	131
	a) La nación	131
	b) Los departamentos	132
	c) Las intendencias y comisarías	132
	d) Los municipios	133
	e) El Distrito Capital	133
	f) Los establecimientos públicos	134
25.	Segundo presupuesto. Que la acción no haya caducado	134
	La caducidad. Consideraciones generales	134
	Caducidad y prescripción	135
26.	Ejecutoria del acto administrativo	137
27.	Desde cuándo corre la caducidad	141
28.	Cómo se computa el término de caducidad	146
29.	Distintos términos de caducidad	146

12 Derecho Procesal Administrativo

	La caducidad frente a otras acciones y recursos extraordinarios	155
30.	Cuándo se decide la caducidad	156
31.	Tercer presupuesto. El agotamiento de la vía gubernativa	157
	La reclamación previa en Francia	157
	Procedimiento administrativo y vía gubernativa	158
	La administración y el agotamiento	160
	La exigencia del agotamiento	160
	El procedimiento administrativo y su estatuto	161
32.	Recursos de vía gubernativa	162
	Improcedencia de los recursos	163
	Decisión de los recursos y pruebas	165
33.	La revocatoria directa	166
	Alcance	166
	Características	167
34.	La notificación, su contenido y formas	169
	La falta de notificación y la notificación defectuosa	171
35.	Agotamiento de la vía gubernativa	172
36.	La vía gubernativa y los entes descentralizados	174
37.	Procedimientos gubernativos a nivel seccional	176
38.	Cuarto presupuesto. Que se haya producido el silencio	177
	El silencio y la caducidad	177
	El silencio y la petición inicial	178
	El silencio en impuestos nacionales y materia laboral	179

CAPITULO IV

PRESUPUESTOS DE LA DEMANDA

39.	Juez competente	183
40.	Legitimatío ad processum	185
41.	Que la demanda se ajuste a las exigencias legales	186
	La demanda en forma	186

42.	Los requisitos de la demanda	188
	Tribunal competente	188
	Designación de las partes	188
	Lo que se demanda	189
	El petitum frente a las diferentes acciones y recursos	189
43.	Individualización acto acusado	193
44.	Los hechos y las omisiones fundamentales	194
45.	Los fundamentos de derecho:	196
	a) En las acciones de impugnación de actos administrativos	196
	b) En las demás acciones	198
	Las causales de impugnación:	199
46.	La incompetencia	200
47.	El vicio de forma	202
48.	La desviación de poder	206
49.	El desconocimiento derechos de audiencia y defensa	209
50.	La violación de la regla de derecho de fondo	209
	La vigencia de la norma y del acto infractor	211
	La sustracción de materia	212
	La convalidación	213
	La anulación por causa legal sobreviniente	213
51.	Modalidades de la violación:	214
	Violación de la ley	214
	1) El error de derecho	214
	2) El error de hecho	215
	Violación principio general de derecho	215
	Violación cosa juzgada	216
	Violación de regla dictada por la misma administración	217
	Violación de un contrato	217
	Violación de circular	217
52.	Falsa motivación	218
	Control de los motivos	218

Cuándo debe motivarse el acto	220
Reglas para el control de los motivos	221
53. Sustitución de los motivos por el juez y sustitución de base legal	224
54. El control de los motivos en el código	225
55. La cuantía	228
Su reajuste	232
56. La demanda y sus anexos	233
57. La demanda y su admisión	238
Admisión, corrección e inadmisión	240
Los recursos y los autos de admisión e inadmisión	243
58. El auto admisorio	243
59. La demanda y su corrección	245
60. La demanda de reconvención	248

CAPITULO V

PRESUPUESTOS DEL PROCEDIMIENTO

61. La administración como parte procesal	253
62. Las notificaciones, los traslados y contestación	254
63. La notificación al ministerio público	256
64. Traslado de la demanda	257
65. La contestación	258
Límites de la contestación	259
Oposición o allanamiento	259
66. Los trámites propios según el proceso	260
67. El proceso ordinario	262
a) Etapa formativa	262
b) Etapa probatoria	263
c) Etapa de alegatos	265
d) Etapa de fallo	266
Segunda instancia	266

68. Las audiencias	267
69. Autos para mejor proveer	268
70. Los incidentes	268
71. La suspensión provisional	270
Modalidades y alcances	271
La suspensión y las pruebas	272
La suspensión y las acciones	273
El perjuicio y su prueba	274
Oportunidad para pedirla	275
Quién decide la suspensión	275
La decisión del superior	276
Cumplimiento de la suspensión	277
Extinción de la suspensión	279
Improcedencia de la suspensión	279
72. Reproducción acto anulado o suspendido	281
73. La suspensión en prevención	284
74. Las nulidades procesales	288
Régimen aplicable	288
Las nulidades y el art. 29 de la carta	287
Las causales de nulidad	288
Las causales y el proceso de ejecución	289
75. Vías para decretar la nulidad:	290
a) La declaratoria oficiosa	291
b) La vía incidental	294
c) El recurso de revisión	295
76. La acumulación de pretensiones	296
Régimen aplicable	296
Acumulaciones posibles	297
a) Trabajos públicos	297
b) Electoral y restablecimiento	297
c) Nulidad y restablecimiento	297

16 Derecho Procesal Administrativo

d) Restablecimiento y reparación directa	298
e) En el contencioso contractual	299
f) Acumulación y petitum en restablecimiento	300
Acumulación y sus formas	300
a) Objetiva	301
b) Subjetiva	301
77. Acumulación de procesos	302
Presupuestos	302
Competencia	303
Trámite	304
La acumulación oficiosa	305
78. Impedimentos y recusaciones	306
Generalidades	306
Régimen aplicable	306
Doble enfoque del fenómeno	307
Las causales	307
Las causales y el ministerio público	309
Procedimiento para declarar el impedimento	310
No allanamiento de impedimentos	310
79. La recusación	311
Oportunidad y procedencia	311
Formulación de la recusación	312
Trámite de la recusación	313
80. Los auxiliares y los impedimentos	314
Los expertos o peritos	315
81. Los impedimentos y los funcionarios administrativos	315
82. Las excepciones	316
Las previas del proceso civil	317
Las excepciones de fondo y su declaración oficiosa	320
Oportunidad para excepcionar	322

	Las excepciones de fondo y las pruebas del demandante	323
83.	La excepción de inconstitucionalidad	324
84.	La decisión sobre las excepciones	325
	La excepción de caducidad	326
	Poderes del juez	326
85.	El incidente en jurisdicción coactiva	326
	Trámites	327
	Competencia	327
	Alcance del incidente	329
	Excepción juicio ejecutivo	331
	La sentencia como título ejecutivo	332

CAPITULO VI EL REGIMEN PROBATORIO

86.	Su reforma	335
	La nueva orientación	335
	La investigación de oficio	335
	Proceso inquisitivo y de sana crítica	337
87.	Oportunidades probatorias	338
	1) Proceso ordinario	338
	2) Proceso electoral	339
	3) Recurso de revisión	341
	4) Procesos fiscales y reparación directa	342
	5) En otros procesos especiales	342
	6) En las excepciones de fondo	343
88.	Pruebas en segunda instancia	344
	Causal primera	345
	Causal segunda	346
	Causal tercera	346

Causal cuarta	347
89. Los autos mejor proveer	348
Los autos de prueba y sus recursos	349
El decreto 2651 y las pruebas	351
90. Los medios probatorios y las entidades públicas	352
91. La confesión	352
92. Los informes escritos	355
93. El testimonio	357
94. La prueba pericial	358
La discrecionalidad técnica	359
El número de peritos	359
95. Los informes técnicos y científicos	360
96. La inspección judicial	360
97. La prueba documental	362
La fecha del acto	363
La firma del acto	365
Copias al carbón	366
Las actas	367
98. Traslado de pruebas	368
Del proceso penal. La reserva	369
En las acciones de reparación directa	370
La investigación disciplinaria	371
Las copias de las sentencias penales	372
99. Los medios probatorios y los motivos de impugnación	374
a) Violación de la ley	374
b) La incompetencia y el vicio de forma	376
c) La desviación de poder	376
d) La falsa motivación	379
e) El desconocimiento del derecho de audiencia y defensa	380

CAPITULO VII
INTERVENCION DE TERCEROS

100. El principio de la dualidad de partes	383
El litisconsorcio	384
La intervención adhesiva y la coadyuvancia	384
101. La intervención en el derecho administrativo colombiano	385
102. En las acciones de impugnación	385
1) En el contencioso de anulación	386
a) Los intervinientes	386
b) El litisconsorcio	387
2) En el contencioso de restablecimiento	387
a) Los intervinientes	388
El interés directo	388
La improcedencia de la ad-excludendum	390
b) El litisconsorcio	390
103. En las acciones de responsabilidad	391
1) Los litisconsorcios	392
a) El facultativo	392
b) El necesario	392
2) Las intervenciones	393
a) Litisconsorcial facultativa	393
b) Litisconsorcial forzosa	393
c) La ad excludendum	394
104. La denuncia del pleito	394
105. El llamamiento en garantía	395
La denuncia y el llamamiento	396
106. El llamamiento ex officio	397
107. La sucesión procesal	397
108. Oportunidad para intervenir	398
a) En simple nulidad	398
b) En los electorales	398

c) En restablecimiento	398
d) En contractuales y reparación	399

CAPITULO VIII TERMINACION DEL PROCESO

109. Consideraciones generales	401
La terminación anormal	401
110. La transacción	403
111. La conciliación	406
La conciliación y la acción de restablecimiento	407
La conciliación en ley 23 de 1991	410
a) La prejudicial	410
b) La judicial	412
Características	413
La prejudicial	413
La judicial	415
La conciliación en el decreto 2651/91	418
112. El desistimiento	420
Sus notas	421
113. La perención	422
Requisitos	423
Efectos de la perención	425
Auto que decide la perención	427
114. El allanamiento	427
115. El abandono	429
Terminación normal	430
116. La sentencia	430
117. Los medios de impugnación y la consulta	431
Quién expide las providencias judiciales	433
En los tribunales	433

En el Consejo de Estado	434
118. La reposición	435
119. La apelación	436
1) El inadmisorio de demanda	437
2) El que decide la suspensión provisional	438
3) El que pone fin al proceso	438
4) El que resuelve liquidación de condena	439
Efectos de la apelación	440
Trámite de la apelación	441
Los poderes del ad-quem	442
La sustentación de la apelación	443
120. Recurso de queja	446
121. Recurso de súplica	446
122. La consulta	447
123. Recursos extraordinarios	449
Las sentencias electorales, los recursos	450
124. Recurso de revisión	451
Competencia	452
Término interposición	452
Causales	452
Primera causal	453
Segunda causal	453
Tercera causal	454
Cuarta causal	455
Quinta causal	456
Sexta causal	457
Séptima causal	457
Octava causal	457
Requisitos y trámite	458
125. Extraordinario de súplica	460
126. La condena en costas	466

22 Derecho Procesal Administrativo

127. Efectos, contenido y cosa juzgada	468
Sentencia de nulidad	468
Sentencia en otros contenciosos	475
128. Las sentencias y su clasificación	479
De condena	480
Declarativas	480
Constitutivas	481
129. La sentencia en reparación directa	482
Actualización de la condena	483
Intereses a partir del hecho perjudicial	486
La devaluación y los índices de precios	490
a) Actualización suma única	492
b) Indemnización vencida	492
c) Indemnización futura	493
Casos de subrogación	495
130. La ejecución de las sentencias	496
La ejecución voluntaria	496
La ejecución compulsiva	499
131. La ejecución contra las entidades públicas	502
El proceso ejecutivo	506
132. La condena in genere	508
133. Ejecución ante la jurisdicción administrativa	511
134. Aclaración, corrección y adición sentencias	512
Aclaración sentencia electoral	514

CAPITULO IX

EL CONTENCIOSO CONTRACTUAL

135. Las reformas legales	519
136. Los contratos estatales	521
137. El juez del contrato	525

138. Las controversias contractuales	525
139. La jurisprudencia anterior a la ley 80	527
140. Las perspectivas de la ley 80	527
141. Características de las controversias contractuales	529
142. El acto administrativo y el contrato	534
El acto separable	536
143. Los actos y su control	539
144. Los límites temporales de los poderes exorbitantes	541
145. Actos contractuales de significación especial	543
a) El acto de adjudicación	543
b) El acto de liquidación	545
c) El acto de caducidad	548
146. Acciones de terminación o resolución y cumplimiento	551
Las partes	552
La acción en cabeza del contratista	554
Aspectos procesales	555
147. La acción de cumplimiento	559
148. La acción en cabeza de la administración	560
La terminación unilateral	560
149. La acción judicial de cumplimiento	561
150. Las nulidades contractuales	563
Partes legitimadas	564
151. La oficiosidad del juez	566
152. La intervención del ministerio público	567
153. El saneamiento de las nulidades	568
154. Las causales de nulidad	568
a) De nulidad absoluta	570
b) De nulidad relativa	571
155. Principios aplicables a las controversias de nulidad	574
156. La nulidad en reconvención y como excepción	578
157. El contencioso de anulación	581